



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI
BĂRCĂNEȘTI



HOTARARE

privind aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră al comunei Barcanesti, judetul Prahova

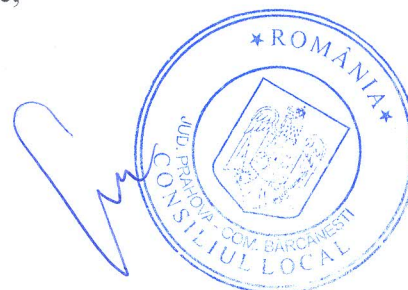
Având în vedere prevederile :

- art. 1 alin.(2) lit.a), alin.4, art.2. lit.e), art.3 alin.(1), art.4, art.8 alin.(1), alin .(3) lit. d), lit.d¹),lit.i) art.22, art.23 alin.(1) lit.b),art.29 și art. 32 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.1, art.2, art.3 lit.a), art.6, art.8, art.10, art.12 alin.(1) lit.e) și h) , art.14, art.15,art.17 alin. 91), alin.(3) și alin.(4), art.18 alin.(1) lit.b) și alin. (2), art.20 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.1, art.9 lit.a), art.7, art.8, art.11, art.12, art.16, art.86 din Legea nr.100/2016 privind concesiunea de de lucrari și concesiunea de servicii, cu modificarile și completările ulterioare;
- art.2, art. 8 lit.a), art.9 alin.1), alin.(2) lit. a)-e),art.13, art.14, art.15, art.16 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari și concesiunile de servicii, aprobate prin H.G. nr.867/2016;
- art. 36 alin.1) și 2) lit.c) , lit.d) coroborat cu alin.5 lit.a) , alin.6 lit.a) pct.14, art. 120, art.123 alin.(1) și (2) din din Legea nr.215/2001 privind administratia publica locala, republicata , cu modificarile și completările ulterioare;

Luând act de :

- Expunerea de motive nr. 8571/19.02.2019 întocmita de Primarul comunei Barcanesti , în calitate de initiator proiect, prin care se propune aprobarea **Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră al comunei Barcanesti, judetul Prahova;**
- Raportul de specialitate nr. 8591/20.02.2019 întocmit de **Comisia de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea contractului de concesiune a Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurarea apelor menajere din comuna Bărcănești, județul Prahova** prin care se propune aprobarea **Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră al comunei Barcanesti, judetul Prahova;**
- Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră al comunei Barcanesti, judetul Prahova** nr. 8570/19.02.2018 ;
- Dispozitia Primarului nr.40/18.02.2019 privind constituirea Comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea contractului de concesiune a Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurarea apelor menajere din comuna Bărcănești, județul Prahova;
- avizul secretarului comunei Bărcănești ;
- avizele comisiilor de specialitate nr. 1, 2 și 3 ale Consiliului Local Bărcănești;

In temeiul art.45 alin.(1) și art. 115 alin.1 lit.b) din Legea nr.215/2001 privind administratia publica locala, republicata , cu modificarile și completările ulterioare,



Consiliul local al comunei Barcanesti , judetul Prahova
adopta prezenta hotărâre:

Art.1 .Se aproba Studiul de oportunitate privind gestiunea Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră al comunei Barcanesti, judetul Prahova prevăzut în anexa ,care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Bărcănești, județul Prahova iar prin grija secretarului comunei Bărcănești, județul Prahova va fi înaintată și comunicată persoanelor și autorităților interesate.

PREȘEDINTELE DE ȘEDINȚĂ,

☞ **Ion Stan**



Contrasemnează:
SECRETARUL COMUNEI BĂRCĂNEȘTI

☞ **Nicoleta Savu**

Bărcănești, **23.04.2019**

Nr.27

Nr.consilieri in functie 15 ; Nr.consilieri prezenti **14** ; Nr.voturi pentru **13** Nr. voturi împotriva **1** ; Nr. voturi *abținere* **0**...
Sistem: vot deschis



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI
BĂRCĂNEȘTI



Anexa 1 la H.C.L. nr.27./23.04.2019

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind gestiunea serviciului de alimentare cu apă potabilă,
canalizare și epurare apă menajeră al comunei Barcanesti, judetul Prahova

CAPITOLUL 1. DATE GENERALE

1.1 Consideratii generale

În conformitate cu Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, România și-a asumat obligații referitoare la asigurarea respectării cerințelor din Directiva Europeană 98/83/CE privind calitatea apei destinată consumului uman până în anul 2015 și a Directivei 91/271/CE cu privire la tratarea apei urbane menajere până la sfârșitul anului 2018. În aceste condiții, România și-a propus ca în perioada 2014-2020 să realizeze investițiile necesare pentru a respecta indicatorii de calitate impuși de Uniunea Europeană. De asemenea, a fost planificată realizarea, până în anul 2018, a colectării apelor uzate și epurării acestora pentru un număr de 263 de orașe cu peste 10.000 locuitori.

Pentru a acoperi o parte din măsurile necesare conformării cu standardele impuse de Uniunea Europeană, România poate beneficia de fonduri de la Uniunea Europeană, respectiv de Fonduri Structurale și de Coeziune, prin intermediul Programului Operațional Sectorial de Mediu II 2014-2020. Acest program a fost elaborat de către Ministerul Mediului, în calitate de Autoritate de Management pentru acest program și în coordonarea Ministerului Economiei, în calitate sa de coordonator al procesului de pregătire a României pentru accesarea Fondurilor Structurale și de Coeziune pentru perioada 2014-2020 și are drept obiectiv general îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu, contribuind în același timp, în mod substanțial, la realizarea angajamentelor de aderare și la respectarea legislației de mediu. Unul dintre obiectivele specifice ale POS Mediu este reprezentat de îmbunătățirea calității și a accesului la infrastructura de apă și apă uzată, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în majoritatea zonelor urbane până în 2020.

În județul Prahova a fost elaborat Master Planul pentru Sectorul de Apă și Canal, în care sunt stabilite măsurile necesare pentru atingerea standardelor din domeniul apei și apei uzate, stabilite la nivel național și european.

1.2 Autoritate delegatara

Consiliul local al comunei Barcanesti jud. Prahova.



1.3 Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesitatii și oportunitatii de gestionare a serviciului public de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră pe raza administrativ-teritorială a comunei Barcanesti către un operator regional/zonal dezvoltat, cu dotări tehnico-materiale adecvate, personal calificat și capacitate pentru reabilitarea și modernizarea infrastructurii aferente în condiții care să asigure conformarea cu normele europene concomitent cu protecția mediului și a consumatorilor.

1.4 Scopul studiului de oportunitate

Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră are drept scop:

- identificarea modalitatilor de gestionare și exploatare a Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră în Comuna Barcanesti, respectând principiile tehnico-economice, referitoare la indicatorul pret-calitate, indiferent de modalitatea de gestiune, iar în urma analizelor, se va stabili modalitatea de gestiune a acestuia.
- dimensionarea tehnica a viitorului operator al serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră pentru menținerea capacităților sistemului și exploatarea eficientă prin urmărirea sistematică a comportării echipamentelor și a construcțiilor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor și reparațiilor curente;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ prin desfasurarea activitatilor pe baza principiilor de eficiență economică, în sensul reducerii costurilor;
- asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare a apei menajere, inclusiv a personalului de specialitate autorizat
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră în comuna BARCANESTI, reabilitarea și re tehnologizarea în vederea creșterii eficienței în exploatare și încadrării în normele naționale privind emisiile poluante.

1.5 Prezentarea comunei BARCANESTI

Comuna Bărcănești, din punct de vedere al amplasării în teritoriu este situată în jumătatea sudică a județului Prahova la aproximativ 6,4 km de Municipiul Ploiești, în sudul acestuia și la aproximativ 53,6 km de capitala țării, București. Are o suprafață de 3724,68 ha (conform programului RELUAT) și o populație de 9.693 de locuitori.

Comuna este compusă din următoarele sate: Bărcănești – sat reședință de comună, Românești, Tătărani, Ghighiu și Pușcași și are următorii vecini:

la sud – comuna Puchenii Mari

la sud-est – comuna Râfov

la est – comuna Berceni

la nord – municipiul Ploiești la vest – comuna Brazi.



Comuna Bărcănești este situată în bazinul hidrografic Ialomița - Buzău, cod cadastral – XI 1.00.00.00.0, în cadrul căruia râul Ialomița colectează de pe teritoriul județului Prahova, râul Prahova cu afluentul său pe partea stângă - Teleajenul.

Cel mai important curs de apă este pârâul Pârâul Rece cu izvoarele în zona adiacentă a DN 1A, între Bărcănești și Ghighiu. Pârâul Pârâul Rece traversează partea de est a teritoriului comunei, cu un traseu de la NV către SE. În apropiere de limita estică, cursul pârâului este deviat către est. La sud de autostrada A3, cursul pârâului este amenajat.

Cursul de apă cadastrat pârâul Ghighiu– traversează teritoriul comunei pe un mic tronson în colțul nord estic al acesteia.

Pe teritoriul satului Ghighiu se află un lac situate lângă Mănăstirea Ghighiu. Cursuri mici cu apă cu debit permanent se formează din numeroase izvoare, alimentate din acfiverul freatic. Cursurile de apă prezintă maluri joase cu numeroase zone mlăștinoase. Aceste cursuri sunt distribuite pe întreg teritoriul comunei.

Comuna Bărcănești este o localitate rurală medie din punct de vedere al populației cu un număr total de locuitori, de 9.693

Valoarea densității la nivelul teritoriului administrativ al comunei Bărcănești este de 252,42loc./km², calculată la o suprafață de 38,40 km²

Valoarea densității la nivelul intravilanului este de 922,76 loc./km² calculată la o suprafață de 10,50 km²

În comuna Barcanesti sunt inregistrate 3270 gospodarii, 3 școli, 2 grădinițe, 1 Liceu Tehnologic Agricol

1.6 Analiza legislatiei

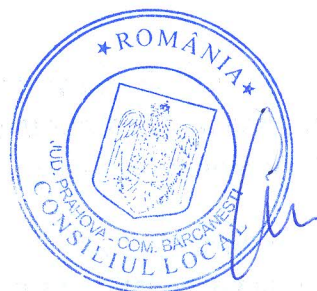
În prezent furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare din Romania se desfasoara in conformitate cu prevederile actelor normative prezentate in continuare.

1.6.1 Legislatia de mediu

- O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;
- OAP 119/2014 aprobarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației,cu modificarile si completariile ulterioare.

1.6.2 Legislatia conexa

- Legea apelor nr. 107/1996 , cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 974/2004 Norme de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile.
- Ordinul nr. 29/N/1993 al M.L.A.P.T. pentru aprobarea Normativului .cadru privind contorizarea apei și a energiei termice la populație, instituții publice și agenți economici.
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Nationale privind accelarea dezvoltarii serviciilor comunitare a de utilitati publice
- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 pentru aprobarea Metodologiei de stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor/tarifelor pentru activitatile specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;



Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de Sarcini - cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

1.6.3 Legislatia primara si secundara a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Legislatia primara si secundara a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare este urmatoarea:

- Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare - asigura cadrul legislativ si institutional unitar in domeniul serviciilor publice din Romania cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru infiintarea, organizarea, gestionarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si controlul furnizarii/prestarii reglementate a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006, cu modificarile si completarile ulterioare - stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.

1.7 Servicii comunitare de utilitati publice

Definitie:

Serviciile comunitare de utilitati publice (servicii de utilitati publice), sunt definite ca totalitatea actiunilor si activitatilor reglementate prin care se asigura satisfacerea nevoilor de utilitate si interes public general ale colectivitatilor locale cu privire la:

- alimentarea cu apa;
 - canalizarea si epurarea apelor uzate;
 - colectarea, canalizarea si evacuarea apelor pluviale;
 - productia, transportul, distributia si furnizarea de energie termica in sistem centralizat;
 - salubritatea localitatilor;
 - iluminatul public;
 - administrarea domeniului public si privat al unitatilor administrativ-teritoriale, precum si altele asemenea;
- transportul public local.

Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilitar;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență;



- pot fi furnizate/prestate de către operatori care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri și tarife reglementate sau taxe speciale.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt :

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale cu implicații și impact asupra mediului și la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile. Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară, pun accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

1.8 Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă și de canalizare.

Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare a apelor uzate, constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea/preluarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

Serviciul de alimentare cu apă reprezintă totalitatea activităților necesare pentru:

- captarea /preluarea apei brute din surse subterane/ cumpararea din diverse surse,



- tratarea apei brute;
- transportul apei potabile
- distribuția apei potabile

Serviciul de canalizare reprezintă totalitatea acțiunilor și activităților necesare pentru:

- colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stația de epurare;
- epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate;
- colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale și asigurarea funcționalității acestora;
- evacuarea, tratarea și depozitarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus;
- evacuarea apelor pluviale și de suprafață din intravilanul comunei

Sistemul public de alimentare cu apă cuprinde ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă. Sistemele publice de alimentare cu apă cuprind, de regulă, următoarele componente:

- captări/preluari;
- stații de tratare;
- stații de pompare cu sau fără hidrofor;
- rețele de transport și distribuție;
- bransamente, până la punctul de delimitare.

Sistem public de canalizare cuprinde ansamblul construcțiilor și terenurilor aferente instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul public de canalizare. Sistemele publice de canalizare cuprind, de regulă, următoarele componente:

- racorduri de canalizare de la punctul de delimitare și preluare;
- rețele de canalizare;
- stație de epurare;
- gura de deversare in canal ANIF

Rețeaua publică de transport a apei este parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte cuprinsă între captare-preluare și rețeaua de distribuție;

Rețea publică de distribuție a apei este parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte, armături și construcții-anexe, care asigură distribuția apei la utilizatori independenți;

Rețeaua publică de canalizare este parte a sistemului public de canalizare, alcătuită din canale colectoare, cămine, guri de scurgere și construcții-anexe care asigură preluarea, evacuarea și transportul apelor de canalizare de la utilizatorii independenți.

Apa potabilă distribuită prin sistemele de alimentare cu apă este destinată satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodărești ale populației, ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și, după caz, pentru combaterea și stingerea incendiilor, în lipsa apei industriale.

Apa potabilă distribuită utilizatorilor trebuie să îndeplinească, la bransamentele acestora, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum



și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare.

Apele uzate evacuate în sistemele de canalizare trebuie să respecte condițiile precizate prin acordul de preluare în canalizarea publică, respectiv prin contractul de prestare a serviciului, precum și pe cele impuse prin reglementările tehnice în vigoare, astfel încât prin natura, cantitatea ori calitatea lor să nu conducă la:

- degradarea construcțiilor și instalațiilor componente ale sistemelor de canalizare;
- diminuarea capacității de transport a rețelelor și a canalelor colectoare;
- perturbarea funcționării normale a stației de epurare, prin depășirea debitului și a încărcării sau prin inhibarea proceselor de epurare;
- apariția unor pericole pentru igiena și sănătatea populației sau a personalului de exploatare a sistemului;
- apariția pericolelor de explozie.

Acest Studiu de oportunitate analizează exclusiv activitățile de captare/preluare, transport și distribuție a apei potabile, colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stația de epurare a apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar, activitate a Serviciilor de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră reglementate de ANRSC.

1.8.1 Organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră

Serviciul de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră, se înființează, se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- securitatea serviciului;
- tarifarea echitabilă;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

Potrivit art. 18 din Legea nr.241/2006, gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- *gestiune directă*;
- *gestiune delegată*.

Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, exploatarea și funcționarea serviciului.

În cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră, autoritățile administrației publice locale



atribuie unui operator toate ori numai o parte dintre competențele și responsabilitățile proprii, privind gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă potabila, canalizare și epurare apă menajera aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Contractele de delegare a gestiunii serviciului se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de autoritățile executive ale acestora.

Procedurile privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă potabila, canalizare și epurare apă menajera sunt licitația publică deschisă și negocierea directă.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).

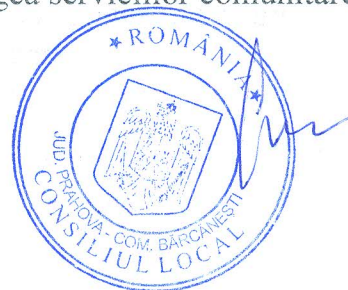
Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile și obligațiile părților contractante;
- e) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
- f) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- g) modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- h) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- i) răspunderea contractuală;
- j) forța majoră;
- k) condițiile de redefinire a clauzelor contractuale;
- l) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;
- m) menținerea echilibrului contractual;
- n) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- o) structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;
- p) alte clauze convenite de părți, după caz.

Durata contractului de delegare a gestiunii este de 5 ani.

1.8.2 Operatorii serviciului de alimentare cu apă potabila, canalizare și epurare apă menajera

Calitatea de operator al serviciului public de alimentare cu apă potabila, canalizare și epurare apă menajera se dobândește în condițiile Legii nr.51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilitate publică.



Operatorii serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, în cazul gestiunii delegate. Operator - persoană juridică de drept public sau de drept privat înregistrată într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat sau, după caz, structură fără personalitate juridică în subordinea autorităților administrației publice locale, care are competența și capacitatea, recunoscute prin licență emisă de o Autoritate Națională de Reglementare competentă ori un organism echivalent dintr-un stat membru al Uniunii Europene, de a furniza/presta, în condițiile reglementărilor în vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera serviciilor de utilități publice și care asigură nemijlocit gestiunea propriu-zisă a serviciului/activității, precum și administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferent acestuia/acesteia.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public, care pot fi:

- compartimente funcționale organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;
- servicii publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;
- servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

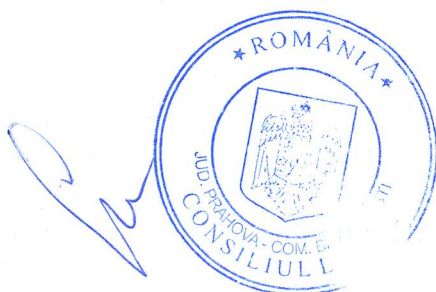
Operatorii menționați în paragraful precedent, își desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe baza hotărârii de dare în administrare și a licenței eliberate de A.N.R.S.C.

Operatorii care desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în regim de gestiune delegată pot fi:

- societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora;
- societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean, existente la data intrării în vigoare a prezentei legi, al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de asociat sau de acționar unic;
- societăți comerciale cu capital social privat;
- societăți comerciale cu capital social mixt.

Operatorii care participa la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciul prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestui serviciu, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă. Operatorii cu statut de societăți comerciale al căror capital social este deținut în totalitate de unități administrativ-teritoriale se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.



Operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare beneficiaza, in temeiul legii, de aceleasi drepturi si obligatii in raporturile cu autoritatile administratiei publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de tara de origine din Uniunea Europeana ori de modalitatea de gestiune adoptata.

Drepturile si obligatiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, obiectivele si sarcinile acestora, precum si indicatorii de performanta ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilesc prin contractul de delegare a gestiunii si se precizeaza in regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii trebuie sa presteze serviciul cu respectarea principiilor universalitatii, accesibilitatii, continuitatii si egalitatii de tratament intre utilizatori. Acestia se obliga sa puna in aplicare metode performante de management care sa conduca la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurentiale prevazute de normele legale in vigoare privind achizitiile publice, si sa asigure totodata respectarea cerintelor specifice din legislatia privind protectia mediului.

Operatorii isi pot desfasura activitatea pe baza licentei eliberate de A.N.R.S.C. si a contractului de delegare a gestiunii. Pentru obtinerea licentei, operatorii sunt obligati sa detina toate avizele, acordurile si autorizatiile necesare prestarii activitatilor specifice serviciului de alimentare cu apa potabila , canalizare si epurare apa menajera, prevazute de legislatia in vigoare, si sa respecte normele si reglementarile in vigoare cu privire la igiena si sanatatea populatiei, respectiv la protectia si conservarea mediului, emise de autoritati competente in aceste domenii.

1.8.3 Utilizatorii serviciilor publice

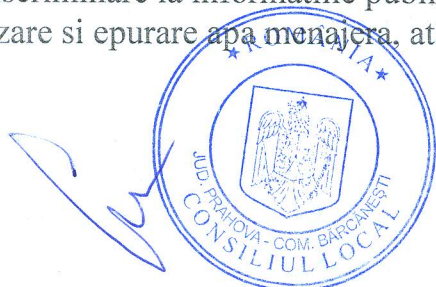
Are calitatea de utilizator individual al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare orice persoană fizică sau juridică ce deține, în calitate de proprietar ori cu drept de folosință dat de proprietar, un imobil având branșament propriu de apă potabilă sau racord propriu de canalizare și care beneficiază de serviciile operatorului pe bază de contract de furnizare/prestare încheiat în nume propriu.

Sunt considerați utilizatori individuali ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și persoanele fizice sau juridice care nu au branșament propriu de apă potabilă, respectiv racord propriu de canalizare, dacă există condiții tehnice pentru delimitarea/separarea instalațiilor între utilizatori, pentru individualizarea consumurilor și pentru încheierea contractului de furnizare/prestare a serviciului în nume propriu.

Utilizatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pot fi:

- operatori economici;
- instituții publice;
- utilizatori casnici individuali, persoane fizice;
- utilizatori casnici colectivi, asociații de proprietari/chiriași cu personalitate juridică.

Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de alimentare cu apă potabila, canalizare si epurare apa menajera, se stabileste prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotarâre a autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale sau, pe baza regulamentului-cadru elaborat de A.N.R.S.C. si aprobat prin ordin al presedintelui acesteia. Utilizatorii au drept de acces fara discriminare la informatiile publice referitoare la serviciul de alimentare cu apă potabila, canalizare si epurare apa menajera, atât operatorul cât si autoritatile administratiei publice locale



având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura de preț și tariful și la clauzele contractuale.

Raporturile dintre operatorii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabile acestui serviciu.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii, în calitate de autorități executive și de semnături ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea alimentării cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră a localității și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a prevederilor legislației în vigoare referitoare la servicii.

Hotărârile autorităților administrației publice locale cu privire la alimentarea cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră vor fi aduse la cunoștința publică și orice utilizator din aria de prestare a serviciului, are dreptul să conteste prevederile acestora, în condițiile legii.

1.8.4 Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. Nr. 88/2007

Prevederile Ordinului nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se aplică serviciului public de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră, din localitățile în care există sisteme publice de alimentare cu apă și canalizare, indiferent de mărimea acestora.

Regulamentul stabilește cadrul juridic unitar privind funcționarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, definind condițiile-cadru și modalitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, precum și relațiile dintre operatorii și utilizatorii acestor servicii.

Prevederile regulamentului se aplică, de asemenea, la proiectarea, executarea, recepționarea, exploatarea și întreținerea instalațiilor din sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare.

Operatorii de servicii de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de proprietate, organizare și de modul în care este organizată gestiunea serviciilor în cadrul unităților administrativ-teritoriale, se vor conforma prevederilor regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare elaborat și aprobat de autoritățile administrației publice locale.

1.8.5 Indicatorii de performanță și de evaluare

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori în asigurarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de apă și de canalizare, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de apă și de canalizare;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor și protecției mediului.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de apă și de canalizare sunt specifici pentru



următoarele activități:

- branșarea/racordarea utilizatorilor la rețeaua de alimentare cu apă și de canalizare;
- contractarea serviciilor de apă și de canalizare;
- măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- menținerea unor relații echitabile între furnizor și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- soluționarea reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de apă și de canalizare;
- prestarea de servicii conexe serviciului de furnizare (informare, consultanță etc.).

În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță operatorul trebuie să asigure:

- gestiunea serviciilor de apă și de canalizare, conform hotărârii de dare în administrare sau prevederilor contractului de delegare a gestiunii;
- evidența utilizatorilor;
- înregistrarea activităților privind citirea echipamentelor de măsurare, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și soluționarea acestora;
- accesul neîngrădit al autorităților administrației publice centrale și locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare pentru stabilirea:
 - 1) modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;
 - 2) calității și eficienței serviciilor furnizate/prestate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți;
 - 3) modului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare încredințată prin contractul de delegare a gestiunii;
 - 4) modului de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciile de apă și de canalizare;
 - 5) stadiului de realizare a investițiilor;
 - 6) respectării parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și normele metrologice.

1.8.6 Caietele de Sarcini al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007

Caietul de sarcini-cadru stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

Caietul de sarcini-cadru a fost elaborat spre a servi drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini conține specificatiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea. Specificatiile tehnice se referă, de asemenea, la algoritmul executării activităților, la verificarea, inspecția și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la alte condiții ce deriva din actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului.

Caietul de sarcini precizează, totodată, reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe



parcursul prestării serviciului/activității specifice din cadrul serviciului de salubritate și care sunt în vigoare.

1.8.7 Stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor/tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007

Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare aprobată prin Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 a fost elaborată în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ale art. 16 alin. (1) și alin. (2) lit. a) și b) și ale art. 34 alin. (4) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006

Metodologia stabilește modul de calcul al prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Prețurile și tarifele trebuie să asigure viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, interesele utilizatorilor, inclusiv în ceea ce privește suportabilitatea acestora, precum și protecția mediului privind conservarea resurselor de apă.

Sunt supuse avizării A.N.R.S.C. stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare, definite potrivit Legii nr. 51/2006 și Legii nr. 241/2006, indiferent de forma de organizare, de natura capitalului, de modalitatea de gestiune adoptată sau de țara de origine a operatorilor care prestează aceste servicii.

A.N.R.S.C. avizează prețurile și tarifele pentru operatorii furnizori/prestatori de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare și aprobă prețurile și tarifele pentru operatorii economici care nu sunt în subordinea autorităților administrației publice locale, care prestează servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri și tarife diferite de cele avizate de A.N.R.S.C., cu condiția asigurării autonomiei financiare, a rentabilității și eficienței economice a operatorilor furnizori/prestatori de servicii de alimentare cu apă și de canalizare.

Prețurile și tarifele aferente serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritatea de reglementare competentă, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cota pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cota de profit.

La fundamentarea prețurilor și tarifelor, operatorii pot include în nivelul acestora o cota corespunzătoare pierderilor de apă din sistem, justificate de starea tehnică a acestuia. Pentru operatorii și operatorii economici care prestează numai activități de transport și distribuție, cota pierderilor de apă din sistem va fi calculată corespunzător. Nivelul acestei cote se aprobă anual de către autoritatea administrației publice locale, cu avizul A.N.R.S.C.

În cazul în care pierderile de apă din sistem nu se aprobă anual, A.N.R.S.C. va lua în calcul nivelul cotei stabilite și aprobate pentru anul anterior.

Autoritatea administrației publice locale va stabili necesitatea aplicării unei cote de dezvoltare de către operatori. Cota de dezvoltare aprobată de autoritățile administrației publice locale va fi



determinata pe baza unor studii tehnico-economice, din care sa rezulte oportunitatea, valoarea și termenul de recuperare a investiției, precum și creșterea calității serviciilor publice de alimentare cu apa și de canalizare.

Cota de dezvoltare va fi inclusă în nivelul prețurilor și tarifelor numai după aprobarea acesteia, prin hotărâre, de către autoritățile administrației publice locale implicate.

Sumele încasate, corespunzătoare cotei de dezvoltare, se constituie într-un cont distinct, iar fondul rezultat se utilizează cu avizul autorității administrației publice locale implicate, exclusiv pentru scopul în care a fost creat.

Operatorul sau operatorul economic de servicii care solicita stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa și de canalizare transmite la A.N.R.S.C. următoarele:

- cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care conține: prețurile în vigoare, în cazul ajustării sau modificării, prețurile solicitate și justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare; --
- prețurile sau tarifele pentru populație propuse în cererea înaintată la A.N.R.S.C. vor fi determinate, inclusiv cota TVA, aprobată potrivit prevederilor legale în vigoare;
- fișele de fundamentare pentru stabilire, ajustare sau modificare;
- memoriu tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor;
- alte date și informații necesare fundamentării prețurilor și tarifelor propuse.

În cazul operatorilor cuprinși în programe de dezvoltare și reabilitare a utilităților, pentru care Guvernul a stabilit pentru perioade determinate reguli sau formule de ajustare, altele decât cele prevăzute de prezenta metodologie, nivelurile concrete ale prețurilor și tarifelor se stabilesc de A.N.R.S.C. pe baza regulilor respective.

În cazul delegării gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apa și de canalizare pentru care autoritățile administrației publice locale au stabilit, cu acordul creditorilor sau al operatorilor, reguli ori formule de ajustare sau modificare, A.N.R.S.C. va aplica aceste reguli sau formule, aprobate potrivit prevederilor legale.

1.8.8 Contractul de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare – Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 90/2007

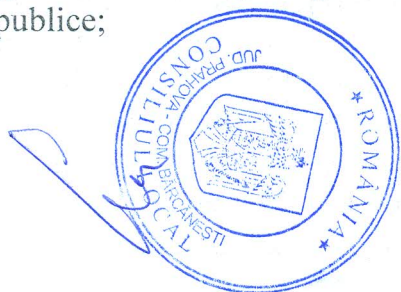
Contractul-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa și de canalizare constituie modelul contractului de furnizare/prestare servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relațiile dintre operatori și utilizatori.

Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt raporturi contractuale desfășurate în baza contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, elaborat de autoritatea de reglementare competentă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.

1.8.9 Obiective și tinte ale strategiilor în domeniul gestionării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Obiective generale:

- a) atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;



- b) respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice;
- d) creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;
- e) creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;
- f) creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;
- g) satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației;
- h) adoptarea de norme juridice și reglementări care să faciliteze modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pieței, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora.

1.8.10 Obiectivele specifice sectorului serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate.

Serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate este reglementat prin legislația primară, secundară și terțiară adoptată în perioada 2006-2008 cu modificările și completările ulterioare.

România este în plin proces de construcție și adaptarea a sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare pentru a se conforma directivelor europene privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate. Obiectivul implementării este concentrarea eforturilor și a resurselor în vederea conformității cu aceste directive.

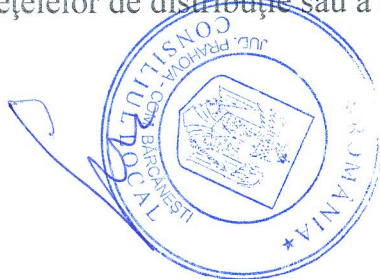
Cerințele directivelor europene specifice acestui domeniu sunt transpuse în totalitate în legislația românească.

În conformitate cu angajamentele asumate de Guvernul României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, au fost aprobate Planurile de Implementare a Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, respectiv a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești.

Obiectivul conformării cu acquis-ul comunitar privind calitatea apei potabile este de a proteja sănătatea oamenilor de efectele adverse ale contaminării apei destinate consumului uman și de a asigura ca apa destinată consumului uman este potabilă și curată.

Obiectivul conformării cu legislația privind epurarea apelor uzate orășenești este de a proteja mediul înconjurător de efectele adverse ale descărcărilor în receptorii naturali a apei uzate colectate de pe teritoriul localităților și a apei uzate provenite din anumite sectoare industriale, în special din industria alimentară.

România nu poate îndeplini în prezent cerințele acquis-ului comunitar în domeniu, fapt pentru care, în urma negocierilor purtate cu Uniunea Europeană, a obținut anumite perioade de tranziție în vederea realizării conformării. Principalele motive pot fi identificate în tehnologia de tratare și epurare depășită, în instalațiile și echipamentele uzate fizic și moral care nu sunt adecvate pentru tratarea apei din actualele sursele de apă disponibile sau pentru epurarea apelor uzate, precum și în starea rețelelor de distribuție sau a sistemelor de canalizare (rețele vechi pe care se produc avarii



frecvente, se înregistrează pierderi importante de apă și care facilitează contaminarea apei potabile). Toate acestea conduc, în prezent, la imposibilitatea de a asigura la robinetul consumatorilor apă potabilă de calitate timp de 24 de ore/zi. În ceea ce privește epurarea apei uzate, ineficiența echipamentului de epurare și pierderile din sistemul de canalizare sunt principalele motive pentru care cantități mari de apă uzată neepurată sunt încă descărcate în mediul acvatic sau în pânza freatică.

CAPITOLUL 2. SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU APĂ POTABILĂ CANALIZARE SI EPURARE MENAJERA IN COMUNA BARCANESTI, JUDETUL PRAHOVA

Prezentare generala

Sistemul de alimentare cu apă este format din:

A) Alimentarea cu apă potabilă

În prezent, în Comuna Barcanesti, există o rețea de alimentare cu apă veche de aproximativ 50 ani, construită în majoritate din azbociment, care a fost exploatată de Regia Autonomă de Gospodărire Comunala Ploiesti, până în anul 1995, după care o perioadă a fost în administrarea Primăriei Barcanesti, iar începând din anul 2000, a fost concesionată operatorului ȘC CAPOLES SERV SRL PLOIESTI.

Începând cu anul 2013 autoritățile locale au inițiat achiziționarea documentației tehnice, necesare promovării unor noi obiective de investiții ca: „Reabilitare rețea apă în Comuna Barcanesti Judetul Prahova” și „Racorduri (bransamente) conductă și camine apă în Comuna Barcanesti, Judetul Prahova”.

Obiectivul de investiții „Reabilitare rețea apă comuna Barcanesti”, a fost finalizat în baza Procesul- Verbal de recepție nr. 9777/2013, constructor SC INSPET SA Ploiesti, lucrarea fiind contractată prin contractul de lucrări nr. 8149/09.10.2009 și desfășurată în perioada 2009-2013, în valoare totală de 3.842.167,73 Ron.

Al doilea obiectiv de investiții s-a desfășurat în perioada 2013-2014 în baza contractului de lucrări 6843/21.06.2013 și recepționată prin Procesul- Verbal de recepție nr. 14974/2014 în valoare totală de 1.824.024,71 Ron, realizată de SC Montin SA Ploiesti.

Rețeaua de alimentare cu apă este gestionată în sate după cum urmează:

- **Satele Tatarani, Barcanesti, Romanesti, Puscasi - Alimentare cu apă**

Sursa de apă – ESZ PRAHOVA

Foraj cu adâncimea de 100 m și zilnic maxim 648,00 m³ - 7,5 l/s și anual 236,520 mii m³, zilnic mediu 518,4 m³ – 6,0l/s și anual 182,216 m³

Conductă aducțiune L = 27 km;

Rezervor de înmagazinare 500 m³ (deteriorat)

- **Satul Ghighiu - Alimentare cu apă**



Sursa de apa – Foraj (petrol) cu adâncimea de 27,8 m si zilnic maxim 86,4 m³ - 1,00 l/s, anual 31,54 mii mc si zilnic mediu 53,6 m³ - 0,62 l/s, anual 19,56 mii m³

Conductă aducțiune L = 2,5 km

Ambele puturi pot functiona 24 h zilnic si 365 zile/an

Sistemul de alimentare cu apă la momentul de fata functioneaza prin doua retele de distributie, una veche din azbociment, dezafectata in procent de 5% si una noua din PEHD, care asigura alimentarea cu apa partial in satele Tatarani si Barcanesti si in totalitate satele Romanesti si Puscasi.

In satul Ghighiu s-au receptionat lucrarile la obiectivul de investitii „ Construire retea apa potabila si bransamente in satele Barcanesti si Ghighiu, si organizare de santier” care a inlocuit in intregime rețeaua veche din azbociment.

Rețeaua de distribuție existentă, în lungime de 27 km, acoperă 50 % din lungimea străzilor.

Situația privind rețeaua de alimentare cu apă din Comuna Barcanesti se prezintă astfel:

- număr de locuitori: 9689;
- procentul populației deservite: 77 %
- populația racordată: 7400;
- procentul populației racordate: 77%
- sursa de alimentare: - ESZ PRAHOVA;
- volumul de apă potabilă consumată în anul 2017: 168 mii mc
- gradul de contorizare al populației: 100 %;
- gradul de contorizare al agenților economici: 100 %;
- gradul de contorizare al instituțiilor: 100 %;
- prețul apei potabile: 2.88 lei/mc fără TVA

B) Canalizarea și epurarea apei menajere

În Comuna Barcanesti există un sistem centralizat de canalizare pe o distanță de 1,50 km, urmând a fi extins cu 47,00 km, proiect care este în curs de execuție.

Rețeaua de canalizare deserveste 7 % din populație, pe o artera de 1.50 km în satul Barcanesti, zona blocuri, rețea care permite colectarea și evacuarea apelor uzate menajere în stația de epurare, de tip INFHOV, amplasata pe o proprietate privata, neconforma..

Situația privind rețeaua de canalizare a sistemului de epurare a apelor uzate din Comuna Barcanesti, se prezintă astfel:

- număr de locuitori: 9689;
- populația racordată: 648;
- procentul populației racordate: 7 %
- lungimea rețelei de canalizare: 1.50 km;



- tariful aplicat pentru canalizare: 1,27 lei/mc fără TVA.
- analizând datele de mai sus, se constata deficiențe majore cantitative și calitative în ce privește canalizarea și epurarea apei menajere.

CAPITOLUL 3. ORGANIZAREA ACTUALA A SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE

3.1. Organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă se va face prin adoptarea unor hotărâri ale Consiliului Local Barcanesti privind aprobarea Regulamentului Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare menajeră al comunei Barcanesti și indicatorii de performanță precum și a Caietului de Sarcini ale Serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră pentru activitățile prestate.

3.2. Concluzii privind sistemul actual de organizare.

La această dată serviciul public este prestat în gestiune delegată dar din motive de natură legală, prin pierderea licenței de operare de către operatorul concesionar, suntem nevoiți să analizăm modalitatea de gestionare a serviciului.

3.3. Recomandări privind îmbunătățirea furnizării/prestării serviciului.

Se recomandă analiza gestiunii serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră în conformitate cu prevederile actelor normative în vigoare.

Indiferent de modalitatea de gestiunea serviciului de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurarea apă menajeră nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare.

CAPITOLUL 4. ANALIZA ȘI SELECTIA ALTERNATIVELOR

4.1 Identificarea nevoilor de alimentare cu apă și canalizare

Furnizarea de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare într-o manieră performantă și nediscriminatorie constituie și o condiție pentru o mai bună integrare economică în Uniunea Europeană. În plus, aceste servicii fac parte din baza cetățeniei europene, deoarece se numără printre drepturile cetățenilor europeni și oferă o posibilitate de dialog cu autoritățile publice, în cadrul unei bune administrări.

Pornind de la conceptul european în ceea ce privește serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare, Guvernul României, prin autoritățile publice locale, are ca obiective fundamentale:

- Descentralizarea serviciilor publice și creșterea responsabilității autorităților locale cu privire la calitatea serviciilor asigurate populației,
- Extinderea sistemelor centralizate pentru serviciile publice și creșterea gradului de acces a populației la aceste servicii,
- Atragerea de capital pentru finanțarea investițiilor din domeniul infrastructurii locale.

Analizând actele normative în vigoare se disting două alternative de gestionare a acestor servicii, una prin gestionare directă iar cea de-a doua prin gestionare delegată:



4.2 Gestiune directa

Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul la nivelul localitatii Barcanesti a serviciului de alimentare cu apa potabila, canalizare si epurare apa menajera, precum și exploatarea și asigurarea functionarii acestui serviciu, constituie atribuții exclusive ale autorităților administrației publice locale, ale Comunei Barcanesti care implica cheltuieli mari ceea ce priveste angajarea de personal calificat , achizitionarea de masini si utilaje, scule si dispozitive de interventie, computer, imprimanta ,costuri privind licentele.

4.3 Gestiune delegata

Operatorul detine personal necesar, are dotarile corespunzatoare (masini ,scule si dispozitive de interventie pentru desfasurarea serviciului de alimentare cu apa ,canalizare si epurare a apei, este licentiat de catre ANRSC pentru astfel de servicii.

4.4 Investitiile minim necesare pentru furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

Având în vedere starea tehnică a sistemului public de alimentare cu apă potabila, canalizare si epurare apa menajera in Comuna Barcanesti, sunt necesare investiții care sa ducă la creștere calitativă și cantitativa a serviciului public. In acest sens au fost prevazute in bugetul local sumele necesar unor lucrari de investitii, modernizari, extinderi ale sistemului de alimentare cu apa potabila, canalizare si epurare menajera, motiv care usureaza sarcina investitionala a operatorului in dezvoltarea serviciului public. Indiferent de maniera de gestionare a serviciului public, autoritatea publică își păstrează competențele stabilite de lege privind investițiile.

Fata de cele mai sus aratate , durata concesiunii consideram a fi stabilita la 5 ani, in acest sens operatorul putand sa-si determine cat mai corect nivelul minim de profit ca urmare a exploatarii serviciului care va fi inclus in pret influentand tariful pe care il va plati utilizatorul final.

Prin acțiuni conjugate cu operatorul trebuie acționat în următoarele direcții:

- tratarea in vederea asigurarii potabilitatii apei,
- contorizarea la branșament,
- mărirea ariei de acoperire a rețelelor de distribuție,
- creșterea numărului de utilizatori,
- reabilitarea, modernizarea sistemului de distribuție în vederea creșterii eficienței și reducerea pierderilor,
- reducerea consumurilor energetice, e.t.c.

Operatorul va actiona pentru:

- contorizarea utilizatorilor,
- creșterea număr de utilizatori.

Consiliul Local BARCANESTI va asigura fonduri pentru:

- extinderea și modernizarea sistemului public de alimentare cu apă, implementarea unor soluții de modernizare și eficientizare a activităților în vederea scăderii consumurilor specifice,
- extinderea sistemului public de canalizare/epurare apa menajera.



Investițiile efectuate pentru reabilitarea, modernizarea și/sau extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare sunt bunuri de retur și se vor recupera din amortizare în conformitate cu prevederile legale pentru partea finanțată din fonduri proprii și, respectiv, prin redevența stabilită potrivit contractului de delegare pentru partea finanțată din fonduri publice.

4.5 Prețul/tariful pentru serviciul de alimentare cu apă canalizare și epurare apă menajera în Comuna Barcanesti, Judetul Prahova

Prețul/tariful practicat trebuie să reflecte cantitatea și calitatea serviciului .

Fundamentarea prețului se va face în conformitate cu Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare.

Cota de profit acceptată în fundamentarea prețului va fi de maxim 5%.

Pentru prestarea unor servicii conexe serviciilor de utilități publice, cum sunt eliberarea acordurilor și avizelor, verificarea documentațiilor tehnico-economice, expertizele tehnice, service-ul instalațiilor de utilizare și altele asemenea, tarifele și taxele se fundamentează pe tipuri de lucrări sau servicii prestate de operator și se aprobă prin hotărâri ale Consiliului Local Barcanesti. Aceste servicii se facturează lunar și se încasează separat de către operator.

4.6 Alternative privind functionarea serviciului

Având în vedere ca modalitatea de gestionare directă a serviciului presupune costuri suplimentare de la bugetul local cu privire la achiziționarea de mașini, utilaje și echipamente tehnice, costuri salariale mai mari generate de angajare de personal de specialitate , putem trage concluzia ca este o alternativa costisitoare și neeconomică, gestiunea delegată fiind mai avantajoasă .

4.7 Fundamentarea necesității și oportunității delegării serviciului

În cazul gestiunii delegate pentru funcționarea serviciului, autoritatea administrației publice locale transferă operatorului sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă potabilă canalizare și epurare ape menajera , precum și riscurile de operare pe baza unui contract de delegare a gestiunii prin concesiune.

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorității administrației publice locale privind competențele și atribuțiile ce îi revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator;
- b) calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii;
- c) modul de administrare, exploatare, conservare și mentenanță în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă, canalizare și epurare apă menajera încredințat prin contractul de delegare a gestiunii;
- d) modul de formare și stabilire a prețului/tarifului pentru serviciul de alimentare cu apă . canalizare și epurare apă menajera

4.8 Recomandări privind delegarea de gestiune a serviciului

Respectarea procedurii de delegare în conformitate cu prevederile Legii 51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilitate publică cu modificările și completările ulterioare , ale Legii



nr.241/2006 Legea serviciului de alimentare cu apa si canalizare republicata ,cu modificarile si completarile ulterioare , a Legii nr.100 /2016 Legea concesiunilor de lucrari si concesiune a de servicii cu modificarile si completarile ulterioare si HG NR.867/2016.pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 Legea concesiunilor de lucrari si concesiune a de servicii cu modificarile si completarile ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii se aproba prin hotărârea adoptată de Consiliul Local Barcanesti

CAPITOLUL 5. MOTIVATIA ECONOMICO – FINANCIARA, SOCIALĂ ȘI DE MEDIU PRIVIND DELEGAREA SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU APA POTABILA CANALIZARE SI EPURARE APA MENAJERA.

5.1 Motive de ordin economico–financiar

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă potabila, canalizare si epurare apa menajera în condițiile legii se bazeaza pe o serie de argumente si criterii din care deriva avantajele acestei hotărâri:

- existența unui operator care să aibe experiența necesară, dotare tehnică corespunzatoare, standarde de calitate implementate sau în curs de implementare, personal calificat cu experiență în domeniu;
- licența de operare emisă de catre A.N.R.S.C care sa arată că operatorul are capacitatea tehnică și managerială de prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în condițiile stabilite de legislația în vigoare;
- asigurarea continuității serviciului și functionarii sistemului de alimentare cu apa și de canalizare în condiții de siguranța și la parametrii ceruti prin normele și prescripțiile tehnice;
- gestionarea mai bună a resurselor de apă potabilă;
- prestarea serviciului public în condiții de eficiență economica;
- controlul permanent al autorității publice locale asupra existenței unui raport optim preț / calitate.

5.2 Motive legate de protectia mediului

Prestarea serviciului de alimentare cu apă se va face prin luarea măsurilor necesare respectării prevederilor:

- O.U.G. nr.195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006;
- Legea 458/2002 modificată și completată prin Legea 311/2004 privind calitatea apei potabile;
- H.G.974/2004 (Norme de supraveguere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile);
- Legea apelor nr.107/1996 modificată și completată prin Legea nr.310/2004;
- H.G.352/2005-NTPA 002/2005 pentru aprobarea Normelor speciale privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară;
- OAP 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igenă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației, cu modificările și completarile ulterioare;



- H.G.856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile inclusiv deșeurile periculoase;
- O.U.G.nr.196/2005 privind taxa de mediu aprobată prin Legea nr.105/2006.

Monitorizarea calității apei potabile va asigura accesul populației la datele primare privind calitatea apei potabile distribuite.

Monitorizarea calității apei potabile și a calității apelor uzate se va face cu laboratoare acreditate RENAR în conformitate cu prevederile din Legea 458/2002 modificată și completată prin Legea 311/2004 privind calitatea apei potabile, H.G. 570/2016, art.12 din H.G.352/2005 și cu cele cuprinse în Manualul pentru Modernizarea și Dezvoltarea Sistemului Integrat al Apelor în România, aprobat prin Ordinul nr.31/13.01.2006 al M.M.G.A.

Apele uzate evacuate în canalizare provenite de la agenți economici industriali vor fi epurate la sursa de poluare și se vor încadra din punct de vedere calitativ în limitele maxime impuse pentru indicatorii specifici activității lor prevăzute în H.G. nr.188/2002 modificată și completată cu H.G. nr.352/2005-NTPA 001.

5.3 Motive de ordin social

Serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Măsurile adoptate la nivelul autorităților administrației publice locale trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective strategice:

- a) dezvoltarea și extinderea serviciului de alimentare cu apă potabilă canalizare, și epurare apă menajeră la nivelul întregii localități, în scopul îmbunătățirii condițiilor de viață ale locuitorilor;
- b) realizarea unui serviciu și a unei infrastructuri tehnico-edilitare moderne, capabile să susțină dezvoltarea economico-socială a localității, să atragă investiții private și să stimuleze dezvoltarea durabilă a comunității locale;
- c) asigurarea unor locuri de muncă pentru persoane din aria administrativă a delegatarului. În acest scop concidentul (delegatul) va prelua personalul care la această dată este angajat pentru prestarea serviciului și va prelua pe cât posibil personal calificat sau în curs de formare/calificare din aria administrativ teritorială a delegatarului.

CAPITOLUL 6. RISCURI

Prestarea serviciului de alimentare cu apă potabilă și de canalizare și epurare apă menajeră în actuala formă înseamnă:

- limitarea ariei de operare;
- limitarea cantităților prestate care sunt condiționate de limitarea numărului de personal,
- nerespectarea prevederilor Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice



- Lipsa licenței de operare

CAPITOLUL 7. NIVELUL REDEVENȚEI. DURATA CONTRACTULUI

O dată cu derularea contractului de delegarea gestiunii prin concesiune, concesionarul datorează concendentului o redevență aferentă bunurilor primite în exploatare/administrare.

Redevența este o cheltuială de exploatare care se va regăsi în preț și poate constitui o sursă de finanțare pentru investițiile necesare sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Redevența se aproba de către Consiliul Local al Comunei Barcanesti și plata acesteia intra în sarcina operatorului pe toata durata contractului de 5 ani.

CAPITOLUL 8. CONCLUZII SI RECOMANDARI

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de oportunitate privind gestiunea serviciului public de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare apă menajeră în comuna Barcanesti, este evident că singura formă economică și socială de gestiune a serviciului, este cea a gestiunii delegate prin concesiune.

Tipul de licitație care va fi utilizat este licitație - procedura simplificată conform art. 73 din HG nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 Legea concesiunilor de lucrări și concesiunea de servicii cu modificările și completările ulterioare, având în vedere valoarea estimată a contractului (0.30 lei/mc apă x 10000 mc / cantitatea estimată de apă livrată utilizatorilor pe luna x60 luni=180.000 lei), prin intermediul Sistemului electronic de achiziții publice.

Aceasta este soluția cea mai potrivită pentru obținerea celui mai bun raport preț/calitate și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate utilizatorilor, la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare și de autoritatea publică locală, în condițiile de calitate și performanță impuse de documentația aferentă delegării serviciului.

PREȘEDINTELE DE ȘEDINȚĂ,

☞ Ion Stan



Contrasemnează:

SECRETARUL COMUNEI BĂRCĂNEȘTI

☞ Nicoleta Savu