



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA BĂRCĂNEȘTI
CONSILIUL LOCAL



**Comisia speciala pentru analiza si verificarea
lucrarilor aferente sistemului de alimentare cu apa potabila
cu finantare din cota de dezvoltare**

PRIMĂRIA BĂRCĂNEȘTI		
PRAHOVA		
REGISTRATURĂ		
INTRARE	Nr.	6416
IEȘIRE		
Ziua 20	Luna 01	Anul 2017

R A P O R T

Privind analiza si verificarea lucrarilor aferente sistemului de alimentare cu apa potabila cu finantare din cota de dezvoltare

Subsemnatii,

DUTA DANUT - viceprimarul comunei Barcanesti

GASPAR IULIAN – consilier local

MARSOVINA ADRIAN – consilier local

RADU MARIUS LAURENTIU –consilier local

STAN ION- consilier local

Constituiti in comisie conform Hotararii Consiliului Local nr. 02 din data de 09.01.2017 cu obiectivul de a analiza si verificarea lucrarile aferente sistemului de alimentare cu apa potabila finantate din cota de dezvoltare.

Intreaga analiza si verificare are ca obiective: analiza modului de aplicare a hotararilor Consiliului Local privind incasarea si utilizarea cotei de dezvoltare si propuneri concrete fata de situatia identificata.

Coroborarea legislatiei in vigoare si consultarea actelor normative emise de Consiliul Local si primar pentru constituirea si utilizarea cotei de dezvoltare, aplicate pretului (tarifului) apei potabile si serviciului canalizare – epurare reprezinta esenta intreigii analize si verificari.

Serviciul Public de Alimentare cu Apa, Canalizare si Epurare a Apelor Uzate a Comunei Barcanesti se presteaza de catre SC CAPOLES SERV SRL PLOIESTI in baza contractului de concesiune nr. 638 din data de 27.01.2000, incheiat cu Primaria Comunei Barcanesti, Judetul Prahova, durata initiala a contractului de concesiune a fost de 10 ani, incepand din data de 01.03.2000, perioada prelungita ulterior pana la 01.03.2017, prin actele aditionale nr 3 din 25.02.2010 si nr. 4 din 27.02.2015, celelalte clauze ramanand neschimbate.

In perioada 2009 - 2014 Consiliul Local al Comunei Barcanesti a modernizat patrimoniul Serviciului public de alimentare cu apa , canalizare si epurare a apelor uzate prin promovarea unor obiective de investitii ca, „ REABILITARE RETEA APA POTABILA COMUNA BARCANESTI “ si „RACORDURI (BRANSAMENTE) LA SISTEMUL DE APA, COMUNA BARCANESTI ”

Pentru punerea in folosinta a celor doua obiective de investitii consiliul local a fost nevoit sa gaseasca o noua sursa de finantare, legala prin care utilizatorii serviciului public de alimentare cu apa, canalizare si epurare a apelor uzate sa poata fi bransati la retelele de distributie a apei potabile din satele Tatarani, Barcanesti, Romanesti.

In acest sens si in conformitate cu – art.43, al (3) din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51, republicata :

- cu art. 7, alin, (3) - (6), din Capitolul V AL ORDINULUI a Autoritatii Nationale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarire Comunala nr. 65 din 2007, privind aprobarea Metodologiei de stabilire , ajustare sau modificarea preturilor (tarifelor) pentru serviciile de alimentare cu apa si de canalizare;

- cu art.12, alin. (1) din Legea serviciilor de alimentare cu apa si canalizare nr. 241 din 2006, republicata si in temeiul prevederilor art. 36, alin. (2) , litera „b, si d, alin. 4 lit. a, alin. 6, lit. a ,pct. 14, art. 45, alin.(1) si art 115 alin (1) lit.b, din Legea nr. 215 din 2001, legea administratiei publice locale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, s-a adoptat Hotararea Consiliului Local nr. 45 din 28.08.2014, privind stabilire si utilizarea cotei de dezvoltare la activitatile de apa - canal , in cota fixa, in cuantum de 0,20 lei pe metru cub, in pretul apei potabile si de 0,20 lei pe metru cub in tariful pentru canalizare - epurare.

De asemenea, prin H.C.L. mai sus mentionat, s - a stabilit ca, cota de dezvoltare sa se colecteze si sa se depoziteze de operatorul SC CAPOLES SERV SRL PLOIESTI, intr - un cont distinct deschis, iar fondul rezultat din aplicarea acestei cote va fi utilizat pentru finantarea unor lucrari, sau dotari aferente infrastructurii serviciului, dupa cum urmeaza:

A. LUCRARI APA POTABILA.

1. Executia caminelor de vane in punctele de racordare si efectuarea lucrarilor aferente executiei camine de vane, achizitie si montaj vane de sectorizar, piese de legatura;
2. Lucrari de sapatura prin sondaje pentru identificarea retelei vechi si dezafectarea acesteia;

3. executia caminelor de apometre la limita de proprietate;
4. Achizitie si montaj apometre;
5. Achizitie piese de legatura si efectuarea montajului instalatiei nou executate cu instalatiile interioare ale utilizatorilor;
6. extinderea retelei de transport din sursa ESZ, catre satul Ghighiu si inlocuirea retelei de distributie si a bransamentelor (inclusiv camine de apometre si apometre).

B. LUCRARI CANALIZARE-EPURARE.

1. Achizitia si montarea microstatiei de epurare;
2. Executie retea de canalizare blocuri - statie de epurare;
3. Executie retea canalizare - evacuare in emisar.

Suntem obligati a evidentia ca, in conformitate cu art. 4 al H.C.L. nr. 45 din 28.08.2014. Ordonatorul principal de credite va duce la indeplinire prezenta hotarare.

Pentru o analiza pertinenta si obiectica analiza s- a desfasurat pe doua planuri, astfel;

- De drept,

a) - in conformitate cu prevaderile art. 43, alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51 din 2006 „Prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.”

b) - art. 7, alin (3) - (6) din Capitolul V al Ordinului Autoritatii Nationale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunala nr. 65 din 2007, privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor (tarifelor) pentru serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare, precizeaza :

„ (3) Autoritatea administrației publice locale va stabili necesitatea aplicării unei cote de dezvoltare de către operatori. Cota de dezvoltare aprobată de autoritățile administrației publice locale va fi determinată pe baza unor studii tehnico-economice, din care să rezulte oportunitatea, valoarea și termenul de recuperare a investiției, precum și creșterea calității serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

(4) Cota de dezvoltare va fi inclusă în nivelul prețurilor și tarifelor numai după aprobarea acesteia, prin hotărâre, de către autoritățile administrației publice locale implicate.

(5) Sumele încasate, corespunzătoare cotei de dezvoltare, se constituie într-un cont distinct, iar fondul rezultat se utilizează cu avizul autorității administrației publice locale implicate, exclusiv pentru scopul în care a fost creat.

(6) Conducerea operatorilor economici poate stabili introducerea unei cote de dezvoltare, cu respectarea principiilor prevăzute la alin. (3), (4) și (5). „

c) - art. 12, alin.(1), lit. i, din Legea serviciului de alimentare cu apa si canalizare nr. 241 din 2006 consfinteste ca autoritatile publice locale aproba preturilor, tarifelor si taxelor speciale pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, cu respectarea reglementarilor in vigoare.

Avand ca baza actele normative prezentate mai sus si a Legii nr. 215 din 2001, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, Consiliul Local al Comunei Barcanesti a hotarat stabilirea si utilizarea cotei de dezvoltare la activitatile de apa - canal, respectiv H.C.L. nr. 45 din 28.08.2015.

De fapt :

Asa cum am precizat anterior, Consiliul Local al Comunei Barcanesti a finantat in perioada 2009 -2014 doua obiective de investitii privind reabilitarea sistemului de alimentare cu apa potabila a Comunei Barcanesti,iar pentru punerea lor in functiune erau necesare efectuarea unor lucrari aferente de bransare la reseaua noua de distribuire a apei potabile, a utilizatorilor si inchiderea rețelei vechi , care este destul de degradata.

In acest sens operatorul ,SC CAPOLES SERV SRL PLOIESTI, a intocmit si inaintat un Studiu tehnico- economic privind constituirea cotei de dezvoltare pentru serviciile de alimentare cu apa potabila si canalizare- epurare si includerea acestora in preturile si tarifele apei potabile si canalizare – epurare in Comuna Barcanesti , inregistrat sub nr.458/30.06.2014.

Valoarea estimata a lucrarilor propuse pentru activitatea de apa potabila a fost 2 872 000 lei, iar pentru activitatea de canalizare – epurare a fost de 450 000 lei.

Incepand cu data de 19.12.2014, dupa receptia lucrarilor si punerea in functiune a celor doua obiective de investitii s-a trecut la bransarea utilizatorilor si furnizarea apei potabile din retelele noi. De asemeni prin H.C.L. nr. 24 din 26.04.2016 , Consiliul Local a hotarat transmiterea noilor mijloace fixe , care apartin domeniului public catre SC CAPOLES SERV SRL PLOIESTI. Predarea – primirea activelor s- a facut in baza Procesului – verbal din data de 26.07.2016, constituit ca anexa nr. 2 a H.C.L. nr. 24/ 26.04.2016.

Prin adresa nr. 818 / 13.12.2016 operatorul serviciului public de alimentare cu apa potabila, canalizare si epurare a apelor uzate, SC CAPOLES SERV SRL PLOIESTI, aduce la cunostinta ca a executat lucrari de bransare a utilizatorilor in valoare de 922 919.13 lei si ca incepand cu data de 01.03.2017 expira durata contractului de concesiune nr. 638/ 27.01.2000. Totodata prin aceiasi adresa aduce la cunostinta calculul privind colectarea cotei de dezvoltare si durata de recuperare a investitiei.

Situatia colectarii cotei de dezvoltare prezentata de operator este urmatoarea;

1.APA POTABILA

Nr. crt.	Perioada	Volum apa Livrata (facturata), (mc.)	Cuquantum cota de dezvoltare (lei/ mc)	Valoare constituita (lei)
1.	2014 (DEC)	10 137	0.20	2027 .40
2.	2015	172 060	0.20	34 412, 00
3.	2016 (IAN.- NOV.)	171 363	0.20	34 272, 60
	TOTAL			70 712, 00

2.CANALIZARE- EPURARE

Nr. crt.	Perioada	Volum canal livrat (facturat) (mc)	Cuquantum cota de dezvoltare (lei/ mc)	Valoare constituita (lei)
1.	2014 (DEC)	788	0.20	157. 60
2.	2015	11 778	0.20	2 355, 60
3.	2016 (IAN.- NOV.)	10 974	0.20	2 194, 80
	TOTAL			4 708, 00

TOTAL VALOARE CONSTITUITA DIN COTA DE DEZVOLTARE = 70 712 , 00 LEI

Operatorul ne prezinta un calcul privind durata de recuperare a investitiei, dupa cum urmeaza;

- Valoarea totala a investitiei realizate – 922 919 ,13 lei
- Valoarea recuperate la data de 30.11.2016 - 70 712, 00 lei
- Valoarea estimativa ce se va recupera pana la finalizarea contractului de concesiune (01.03.2017) = 2500lei/ luna x 3 luni (dec.2016 – feb. 2017) = 7500 lei
- Rest de recuperat – 922 919, 13 lei – 70 712, 00 lei – 7500 lei = 844 707 ,13 lei.

Durata estimata de recuperare = 844 707 , 13 lei : 35 000 lei / an = 24 ani .

Conform celor prezentate , comisia a analizat si verificat modul de calcul prind constituirea fondului rezultat din colectarea cotei de dezvoltare si a constatat ca situatia depusa de operator este gresita, deoarece aceasta cota fiind cuprinsa in pretul de facturare a apei potabile, este purtatoare de TVA, astfel , rezultatul calculelor este;

1. APA POTABILA.

Nr. crt.	Perioada	Volum apa Livrata (facturata), (mc.)	Cuquantum cota de dezvoltare (lei/ mc)	Valoare constituita (lei)	Valoare constituita cu TVA (lei)
1.	2014 (DEC)	10 137	0.20	2027 .40	2513.97
2.	2015	172 060	0.20	34 412, 00	42670,88
3.	2016 (IAN.- NOV.)	171 363	0.20	34 272, 60	37357.13
	TOTAL			70 712, 00	82541 .98

2. CANALIZARE – EPURARE.

Nr. crt.	Perioada	Volum canal livrat (facturat) (mc)	Cuquantum cota de dezvoltare (lei/ mc)	Valoare constituita (lei)	Valoare constituita cu TVA (lei)
1.	2014 (DEC)	788	0.20	157. 60	195.42
2.	2015	11 778	0.20	2 355, 60	2920.94
3.	2016 (IAN.- NOV.)	10 974	0.20	2 194, 80	2633.76
	TOTAL			4 708, 00	5750.12

TOTAL VALOARE CONSTITUITA CU TVA DIN COTA DE DEZVOLTARE = 88 292 .10 LEI

In urma calculelor refacute de comisie rezulta ca recuperarea investitiei se va face ,astfel;

- Valoare totala investitii realizata = 922 919 .13 lei
- Valoare recuperata la data de 30.11.2016 = 88 292.10
- Valoarea estimativa ce se va recupera pana la finalizarea contractului de concesiune (01.03.2017) , inclusiv TVA = 2725 lei /luna x 3 luni (dec 2016- feb 2017) = 8175.00 lei
- Rest de recuperat = 922 919. 13 lei – 88292.10 lei – 8175.00 lei = 826 452 .03 lei.

Durata estimate de recuperare a investitiei = 826 452. 03 lei : 38 150 lei / an = 22 ani.

Precizam ca, la recalcularea fondului, ce s- a colectat si se va colecta, s-a aplicat TVA de 24 % pentru anii 2014, 2015 si 9 % pentru apa potabila si 20 % pentru canalizare – epurare incepand cu anul 2016.

In ceea ce priveste analiza si verificarea lucrarilor aferente sistemului de alimentare cu apa potabila cu finantare din cota de dezvoltare comisia constata urmatoarele;

1.In legatura cu respectarea prevederilor actelor normative privitoare la constituirea cotei de dezvoltare pentru serviciile de alimentare cu apa potabila si canalizare – epurare apreciem ca , s-a respectat legislatia in vigoare., adica la baza elaborarii hotararii Consiliului Local au stat Legea 51/ 2006, O. A .N. R. nr.65 din 2007, privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor (tarifelor)pentru serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare , Legea nr. 241 din 2006, republicata , Legea nr. 215/ 2001 republicata, modificata si completata si Studiul tehnico- economic privind constituirea cotei de dezvoltare pentru serviciile de alimentare cu apa potabila si canalizare- epurare si includerea acestora in preturile si tarifele apei potabile si canalizare – epurare in Comuna Barcanesti , inregistrat sub nr.458/30.06.2014.

2. Referitor la sumele incasate , corespunzatoare cotei de dezvoltare, operatorul avea obligatia sa le constituie intr- un cont distinct , iar fondul rezultat sa se utilizeaza cu avizul autoritatii administratiei publice locale, exclusiv pentru scopul pentru care a fost creat .

Se constata ca operatorul , concesionar al serviciului public de alimentare cu apa si canalizare- epurare, nu a informat autoritatea publica locala de constituirea fondului din cota de dezvoltare si nici nu a prezentat anual extras de cont pentru evidentierea sumelor incasate.

De asemeni tot in obligatiile operatorului intra sarcina de a solicita avizul autoritatii administratiei publice locale cu privire la valoarea estimativa a lucrarilor ce aveau a fi efectuate, pentru fiecare an bugetar, in scopul pentru care a fost creat, solicitare care nu este evidentiata.

Conform prevederilor contractului de concesiune incheiat intre autoritatea publica locala si prestatorul de servicii si ulterior modificat, analizand aceste prevederi in ansamblul lor si coroborate unele cu altele(a se vedea in acest sens art.7.3, art.7.4, art.7.5 si art.14 din contract) reiese ca prestatorul de servicii-concedentul avea obligatia:

- a) sa stabileasca cu cocedentul programe de modernizare si investitii pe perioada derularii contractului si sursele de finantare pentru acestea, **sa elaboreze si sa prezinte anual** spre aprobarea concedentului programul lucrariilor de reparatii capital, inlocuirilor la modernizarilor necesare pentru inbunatatirea functionarii serviciilor publice concesionate, precum si s efectueze intretinerea, reparatiile curente planificate si accidentele ce se impun la bunurile patrimoniului concesionat;
- b) **sa stabileasca impreuna cu concesionarul programul de reabilitare, extindere, modernizare si/sau dezvoltare a dotarilor existente** raportul la onditile sociale si economic-financiare existente sis a aprobe studiile de fezabilitate cu privire la aceste programe;
- c) sa realizeze investitii de interes comun in domeniul infrastructurii tehnico-edilitare aferenteserviciului public de alimentare cu apa, canalizare si epurare a apelor uzate sis a asigure fonduri necesare executarii lucrarilor de investitii si modernizari **conform programelor elaborate si avizate de comun accord cu concesionarul** sis a asigure cheltuieli de reparatii, intretinere, piese de schimbce depasesc valoarea calculate conform contractului 638/27.01.2000.

3. Precizam de asemni ca la data solicitarii operatorului catre Consiliul Local pentru instituirea cotei de dezvoltare aferente serviciului de alimentare cu apa potabila si canalizare – epurare, durata de valabilitate a contractului de concesiune era de 7 luni, motiv ce a favorizat incheierea actului additional nr. 4 din 27.02.2015, ce prelungeste durata acestuia cu inca 2 ani.

Analizand situatiile de lucrari, prezentate de operator pentru a fi receptionate, semnate si decontate de catre reprezentantii executivului Comunei Barcanesti, par a fi supraevaluate, atat la materiale (caminele din plastic + termoizolatie , apometre, supapa sens, fitting olandez, si sigilii) si alte articole din deviz privind manopera, etc.

Fata de cele mai sus aratate comisia trage urmatoarele concluzii, astfel;

- a) Neinformarea autoritatilor publice locale de catre operator cu privire la sumele incasate din cota de dezvoltare nu s-a putut planifica valoarea lucrarilor aferente serviciului de apa si canalizare – epurare;
- b) Executia lucrarilor privind bransarea utilizatorilor la reseaua de distributie a apei potabile din reseaua noua , finantate din fondul constituit din cota de dezvoltare, nu au avut avizul autoritatilor publice locale;
- c) Daca se tinea cont de valoarea lucrarilor estimate, de durata scurta in derularea contractului de concesiune si de valoarea fondului cotei de dezvoltare, atat autoritate publica cat si operatorul ar fi observant ca lucrarile nu pot fi acoperite din valoarea fondului creat;
- d) Supraevaluarea devizelor de lucrari prezentate de operator , consideram ca a fost posibila din cauza neprezentarii devizelor de lucrari estimative care sa fie insusite de autoritatile publice locale si care nu au fost trecute printr- o procedura de selectie publica.
- e) Din cauza modificarii, prin acte aditionale, a duratei contractului de concesiune nr. 638/27.01.2000 , precum si modificarea Legii nr 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilitati publice, face ca imposibila prelungirea concesiunii cu 24 ani pentru recuperarea investitiilor, executate de operator.
- f) Toate neconformitatile constatate , precum si solicitarea operatorului de a I se restitui diferenta valorica a lucrarilor efectuate reprezinta o sarcina prea greu de suportat de catre buget local, ceea ce ar duce la blocarea intregii activitati administrative pentru perioada 2017 – 2018.

In urma analizei si verificarii lucrarilor aferente sistemului de alimentare cu apa potabila si canalizare – epurare cu finantare din cota de dezvoltare , facem urmatoarele propuneri:

1. Respingerea solicitarii operatorului de a constitui o comisie pentru receptionarea lucrarile executate, pe motivul ca nu s-au respectat prevederile din contractul de concesiune, precum si incalacarea legislatiei in vigoare privind utilizarea fondurilor rezultate ca urmare a colectarii cotei de dezvoltare;

- Intrprinderea de urgenta a masurilor legale ce se impun pentru organizarea si desfasurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciul de alimentare cu apa potabila si canalizare - epurare a Comunei Barcanesti.

In speranta unei dezbateri aprofundate si responsabile va multumim anticipat.

COMISIA ;

DUTA DANUT - viceprimarul comunei Barcanesti

GASPAR IULIAN – consilier local

MARSOVINA ADRIAN – consilier local

RADU MARIUS LAURENTIU –consilier local

STAN ION- consilier local

The image shows five horizontal lines, each corresponding to a name in the list above. On the first line, there is a signature that appears to be 'Duta Danut'. On the second line, there is a signature that appears to be 'Gaspar Iulian'. On the third line, there is a signature that appears to be 'Marsovina Adrian'. On the fourth line, there is a signature that appears to be 'Radu Marius Laurentiu'. On the fifth line, there is a signature that appears to be 'Stan Ion'. There are also some faint, illegible handwritten marks on the right side of the page.