



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI
BĂRCĂNEȘTI



HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de iluminat public în comuna Bărcănești, județul Prahova

Având în vedere prevederile:

- art. 1 alin.(1) și (2) lit.f), alin.4, art.3, art.4, art.8 alin.(1), art.22, art.28 și art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.1, art.4, art.5, art.8 și art.17-24 din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- art.1- art.4, art.7 și art.9 din Legea nr 100/2016 privind concesiunea de de lucrări și concesiunea de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 36 alin.1) și 2) lit.d) și alin.6 lit.a), punctul 14 din din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând act de:

- Raportul de specialitate nr. 8358/19.02.2018 întocmit de Serviciul Financiar contabil prin care se propune aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de iluminat public în comuna Bărcănești, județul Prahova;
- Expunerea de motive nr. 8352/19.02.2018 întocmită de Primarul comunei Bărcănești prin care se propune aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de iluminat public în comuna Bărcănești, județul Prahova ;
- Studiului de oportunitate privind gestiunea Serviciului de iluminat public în comuna Bărcănești, județul Prahova nr. 8350/19.02.2018 ;
- avizul secretarului comunei Bărcănești ;
- avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Bărcănești;

În temeiul art.45 alin.(1) și art. 115 alin.1 lit.b) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul local al comunei Bărcănești, județul Prahova
adopta prezenta hotărâre:

Art.1.(1) Se aproba Studiul de oportunitate privind gestiunea Serviciului de iluminat public în comuna Bărcănești, județul Prahova prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Cu dăcerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează primarul comunei Bărcănești, județul Prahova (a) prin grija secretarului comunei Bărcănești, județul Prahova va fi înaintată și comunicată persoanelor și autorităților interesate.



PREȘEDINTELE DE ȘEDINȚĂ
Constantin Mihalache

Contrasemnează:
SECRETARUL COMUNEI BĂRCĂNEȘTI
Nicoleta Savu

Bărcănești, 26.04.2018
Nr.21

Nr. consilieri în funcție 15; Nr. consilieri prezenți 13; Nr. voturi pentru 12; Nr. voturi împotriva 1;
Nr. voturi abținere 1;
Sistem: vot deschis



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA BĂRCĂNEȘTI
PRIMARIA

Com. Bărcănești, Str. Grînilor, nr.108, jud. Prahova

Tel/fax 0244276595; 0244700401

E-mail:primaria_barcanesti@yahoo.com

Nr. 8350 din 19.02.2018



STUDIU DE OPORTUNITATE

privind gestiunea Serviciului de iluminat public în comuna Bărcănești,
Judetul Prahova

CAPITOLUL I - DATE GENERALE

1.1 OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității în ceea ce privește gestiunea Serviciului de iluminat public în Comuna Barcanesti, Judetul Prahova.

Intocmirea prezentului studiu are ca principiu de baza faptul ca autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor și au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilitate publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Legea nr.230/2006 – Legea serviciului de iluminat public, are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public și se aplică iluminatului public al localităților înființat și organizat la nivelul comunei, având ca obiectiv serviciile de iluminat public. Alegerea formei de gestiune a serviciilor de iluminat public se face prin hotărârea Consiliului Local. Analiza studiului de oportunitate se referă numai la componenta serviciilor de întreținere și reparații ale sistemului de iluminat public în comuna Barcanesti.

1.2 SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Scopul studiului de oportunitate îl reprezintă identificarea modalităților de întreținere și exploatare a sistemului de iluminat public, respectând principiile tehnico-economice referitoare la indicatorul preț-calitate indiferent de modalitatea de gestiune. În urma analizelor, se va stabili modalitatea de gestiune a acestuia.

Scopul gestiunii unui serviciu competitiv și de calitate în ceea ce privește iluminatul public, îl constituie obținerea unor avantaje cum ar fi:



- Scaderea costurilor comunității locale pentru aceeași activitate;
- Reducerea accidentelor de circulație datorate traficului intens;
- Reducerea infracțiunilor de pe raza comunei și nivelului de siguranță al populației;
- Utilizarea eficientă a rețelei de drumuri județene și comunale;
- Asigurarea confortului psihic și vizual al locuitorilor și a celor ce tranzitează comuna;

1.3 ANALIZA LEGISLAȚIEI

În prezent, activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare:

- Legea nr. 230/2008 – Legea serviciului de iluminat public
- Legea nr. 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiuni de servicii
- Ordin nr. 86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului –cadru al serviciului de iluminat public
- Ordin nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini cadru al serviciului de iluminat public

CAP 2 – SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

2.1. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Indiferent de forma de gestiune a serviciilor de iluminat public adoptată, autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunității locale, în conformitate cu legislația internă și cu reglementările CIE.

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, comunelor, orașelor și municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

2.2 ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în „Regulamentul privind organizarea, gestionarea și funcționarea serviciului de iluminat public la nivelul comunei Barcanesti, județul Prahova”

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- Ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții



- Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale
 - Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase
 - Susținerea și stimularea dezvoltării economice-sociale a localităților
- Funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitatea și eficiența economică privind raportul preț/calitate a infrastructurii aferente serviciului.

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul comunei, precum și înființarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă a unității administrativ teritoriale, în funcție de importanța economico-socială a comunei, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acesteia și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Conform legii gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin **gestiune directă** sau **prin gestiune delegată**. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale transferă, în baza unui contract prin care se delegă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii, cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

3. CRITERII DE EVALUARE PRIVIND GESTIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

3.1 EVALUAREA AVANTAJELOR /DEZAVANTAJELOR PRIVIND GESTIONAREA SERVICIILOR DE ILUMINAT PUBLIC:

GESTIUNE DIRECTA	GESTIUNE DELEGATA
1. Asigurarea personalului - Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului propriu al primarului comunei, prin crearea unui serviciu care să se ocupe de întreținerea iluminatului public - 2 persoane autorizat A.N.R.E.(electricieni) - 1 responsabil R.T.E - 1 inginer atestat CNIR – cu specializarea luminotehnica, - 1 inginer atestat SIFR nivel 2- calitatea	1. Concesionarul detine deja personal calificat și atestat.

energiei -1. contabil/gestionar	
2. Cheltuieli salariale permanente 12luni*5 ani	2.Cheltuieli salariale, ocazionale – calculate la numărul de corpuri de iluminat asupra carora se intervine
3.Dotari Achiziționarea de utilaje, masina interventie, 1 nacela, scule si dispozitive, consumabile si echipament de lucru suportate din Bugetul Local	3.Dotari: Deja existente, iar valoarea lor este inclusa in pretul de manopera
4. Licenta operare Costul de licentiere si cotizatii anuale suportat din Bugetul Local	4.Licenta operare Operatorul economic caruia i se va delega gestiunea este deja licentiat deja decontate in pretul de manopera
5. Risc operare- in sarcina autoritatilor publice	5. Risc operare – în sarcina operatorului
6.Costuri de operare permanente - mai ridicate in functie de interventiile privind repararea si intretinerea sistemului	6.Costuri de operare – mai mici in functie de interventiile privind repararea si intretinerea sistemului.
7.Plata serviciului –nu este cazul	7. Plata serviciului – contravaloare redeventa * 5 ani
8.Modernizare/ Dotarea serviciului - Consiliul Local Barcanesti	8. Modernizarea/ Dotarea serviciului - Consiliul Local Barcanesti
Concluzii: Cost calitate/preț – mai ridicat	Concluzii: Cost calitate/preț – mai scăzut

3.2 OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii de A.N.R.S.C.

Operatorii licențiați să presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii și pot presta serviciul în orice localitate, în mod direct sau prin intermediul unei filiale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au următoarele obligații :

- să gestioneze serviciul de iluminat pe criterii de competitivitate și eficiență economică
- să promoveze dezvoltarea, modernizarea și exploatarea eficientă a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public
- să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotărârea de dare în administrare, după caz



- să asigure respectarea indicatorilor de performanță a serviciului de iluminat public stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului, anexat la hotărârea de dare în administrare sau la contractul de delegare a gestiunii; după caz,
- să furnizeze autorităților administrației publice locale și A. N.R.S.C informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public
- să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de norme legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri
- să asigure finanțarea pregătirii profesionale a propriilor salariați

CAPITOLUL 4 – ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN COMUNA BARCANESTI

În momentul de față există un contract de prestări servicii privind întreținerea iluminatului public;

Cheltuielile privind întreținerea iluminatului public pe ultimii 3 ani au fost:

An 2015=150.135 lei fara TVA;

An 2016=164.804 lei fara TVA;

An 2017=125.000 lei fara TVA;

4.1 SITUAȚIA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC ACTUAL ESTE SINTETIZAT ÎN TABELUL DE MAI JOS:

Iluminat public reabilitari DJ 101D, Ploiesti –Centura – Ploiesti KM 4+260

Nr. crt	Denumirea bunurilor	U/M	Cantitati
1	Stalpi metalici	buc	23
2	Stalpi SC 10002	buc	10
3	Stalpi SC 10005	buc	8
4	Stalpi STC 15005	buc	95
5	Stalpi TCP 15014	buc	11
6	Corp iluminat 400W	buc	1
7	Corp iluminat 250W	buc	54
8	Corp iluminat 250W	buc	51
9	Corp iluminat 100W	buc	119
10	Cablu legaturi	ml	2040

Iluminat public DC și DS

Nr. crt	Denumire bunuri	U/M	Cantitati
1	Corp iluminat consum mic LED 27W-IP65	buc	31
2	Corp iluminat consum mic	buc	49



	LED 54W-IP 65		
3	Corp iluminat 150W-IP65 neechipat	buc	30
4	Lampa consum redus 23W	buc	560
5	Lampadare 50W	buc	156
6	Stalp cu lampadar 23W	buc	16
7	Punct aprindere	buc	8

4.2. RECOMANDARI PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Autoritățile vor avea ca principală preocupare achiziționarea de studii privind modernizarea și eficientizarea sistemului de iluminat public de pe raza teritorială a Comunei Barcanesti, Județul Prahova prin:

- folosirea surselor economice (înlocuirea surselor cu vapori de mercur și a celor cu sodiu, cu lampi fluorescente sau cu LED);
- contorizarea diferențiată pe fiecare sat în parte pentru a întreprinde măsuri sectoriale de îmbunătățirea iluminatului public;
- folosirea sistemelor de dimming în afara orelor de vârf;
- reducerea numărului de ore de funcționare prin montarea unor fotocelule;
- introducerea unui sistem de telegestiune;
- creșterea calitatii corpurilor de iluminat și reducerea numărului de intervenții;
- dezvoltarea și modernizarea sistemului de iluminat public constituie creșterea exclusivă a autorității lor administrației publice locale.

Tu toate acestea recomandări prezentate au ca scop, reducerea cheltuielilor calitate/preț știind că activitatea nu este generatoare de venituri.

CAPITOLUL 5 – ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

5.1 IDENTIFICAREA NEVOILOR DE ILUMINAT PUBLIC

Nevoia de iluminat public rezidă din necesitatea asigurării condițiilor optime de vizibilitate pe timpul nopții pentru circulația rutieră și pietonală, iluminarea obiectivelor de interes public de pe raza comunei Barcanesti, a parcurilor și spațiilor verzi și de agrement. Identificarea nevoilor poate fi făcută de autoritățile publice, de serviciul rutier al Poliției Române, de către Poliția Locală și la sesizările cetățenilor.

5.2 ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL

În conformitate cu actele normative în vigoare, Consiliul Local al comunei Barcanesti are obligația să decida cu privire la înființarea, organizarea și gestionarea serviciului de utilitate publică fie prin delegarea gestiunii directe sau gestiunii delegate. În acest sens, Consiliul Local al comunei Barcanesti adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public, în modalitatea gestiunii mai avantajoase prin emiterea unor hotărâri.

Organizarea serviciului de iluminat public din comuna Barcanesti trebuie să se organizeze în conformitate cu prevederile Legii nr.230/2006 – Legea serviciului de iluminat public și ale



Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate, în scopul satisfacerii nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici din Comuna Barcanesti.

5.3 FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării modalității de gestiune a serviciului de iluminat public și anume activitatea de întreținere iluminat stradal-rutier, iluminatul stradal-pietoral, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului

- Respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislație UE
- Necesitatea asigurării unor servicii publice de calitate bazate pe raportul calitate/preț mai avantajos;
- Transferarea riscului de operare din sarcina autorilor publice locale în sarcina operatorului delegat;

Oportunitatea modalității de gestiune constă în asigurarea serviciilor publice de iluminat public în condițiile de calitate, economicitate și rentabilitate.

Argumentele care stau la baza selecției alternativelor de gestiune a serviciului de iluminat public sunt următoarele :

- Costuri salariale mai mici fără a implica mărirea schemei de personal din cadrul aparatului de specialitate al Primarului;
- Costuri de operare reduse prin asigurarea funcționării sistemului de iluminat public și funcționare a acestuia pe criteriul intervenției a constatarea deficienței și evitarea unor cheltuieli permanente în soluționarea acestora;
- Economii aduse bugetului local cu privire la achiziționarea de mașini și utilaje, echipamente tehnice, etc;
- Gestiunea serviciului de iluminat public se va face pe principiul continuității către un operator deja autorizat și cu personal licențiat;
- Organizarea unei licitații va putea asigura selectarea unui operator care să ofere raportul optim între prețul (mic) prestației și calitatea (ridicată) a serviciilor, precum și plata unei redevențe către autoritatea publică
- Asigurarea unui serviciu de calitate care să corespundă normelor naționale și UE.

Fără de cele prezentate mai sus, considerăm ca modul recomandat pentru gestionarea serviciului de iluminat public în comuna Barcanesti, este **gestiunea delegată prin concesiune**.

Conform Legii nr.51/2006, republicată, modificată și completată, gestiunea indirectă sau delegată „este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul autorităților administrativ-teritoriale sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților-administrativ teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesiune sistemelor de utilități publice aferente



serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și exploatare a acestora, pe baza unui contract, denumit CONTRACT DE CONCESIUNE cu termen maxim de 5 ani.

În cazul gestiunii delegate prin concesiune, se desprind următoarele concluzii:

- Adoptarea de către Consiliul Local al Comunei Barcanesti a unei hotărâri privind modalitatea gestiunii delegate a serviciului de iluminat public, pe baza prezentului studiu de oportunitate
- Întocmirea și aprobarea „Regulamentului privind organizarea, gestionarea și functionarea serviciului de iluminat public la nivelul comunei Barcanesti, judetul Prahova
- Întocmirea și aprobarea „Caietului de sarcini privind delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului de iluminat public, pentru activitățile de intretinere și reparatii a sistemului de iluminat public in comuna Barcanesti, judetul Prahova”
- Intocmirea și aprobarea contractului pentru delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de iluminat public în comuna Barcanesti
- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului de iluminat public

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu, de următoarele anexe:

- Caietul de sarcini al serviciului, Regulamentul serviciului de iluminat public
- Inventarul sistemului de iluminat public în comuna Barcanesti
- Proces verbal de predare-primire a bunurilor prevăzute în inventar
- Oferta operatorului

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public din comuna Barcanesti se va face conform Legii nr. 51/2006 a serviciilor de comunitate de utilități, republicată cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Licitația o propunem din următoarele considerente:

- este cea mai transparentă procedură
- asigură o participare a cât mai mulți ofertanți, ceea ce conduce la o creștere a calității serviciilor oferite în condiții cât mai avantajoase.

În consecință, propunem spre analiză și aprobare prezentul document ce va sta la baza hotărârii care se va adopta.

Intocmit,
Sef Compartiment Financiar – Contabil
Gheorghe Steluta Monica

Inspector Principal Patrimoniu,
Stoica Elena

Inspector Debutant,
Gherghel Andreea

